



## БОДЛОГЫН ЗӨВЛӨМЖ

Германы Бундестагийн  
тогтоолын үндсэн дээр  
хөхиүлэн дэмжсэн:



Холбооны  
Хүнс,  
хөдөө аж ахуйн яам



GERMAN-MONGOLIAN CHAMBER  
OF AGRICULTURE AND FORESTRY



CONSULTING GROUP  
General Agent BMEL  
Berlin Office

# МОНГОЛ ОРНЫ ГАЗАР ТАРИАЛАНГИЙН ҮЙЛДВЭРЛЭЛИЙН АМЖИЛТЫН ҮНДЭС

*Фрийдхилде Траутвайн, Холбооны сортын агентлаг, Реферат П1*

*Доктор Алфред, Катер ИАК Аграр Консалтинг ХХК, Герман-Монголын хамтын ажиллагааны "Тогтвортой хөдөө аж ахуй" төслийн удирдагч*

### Үр, сортын салбарын хөгжил

Газар тариалангийн үйлдвэрлэлийн амжилт нь таримал ургамлын үрийн чанараас шууд хамаардаг билээ. Иймд үрийн чанар нь стратегийн хувьд чухал ач холбогдолтой юм. Хүн амыг хүнсний гол нэрийн бүтээгдэхүүн, хүнсний ногоо, жимс жимсгэнээр хангахын тулд сайн чанарын үр тариаланчдад хүртээмжтэй байх нь чухал юм. Монгол орны байгаль цаг уурын нөхцөлд тохирсон, өвчин, хортонд тэсвэртэй, ургац арвинтай сортыг тариалах нь хүн амыг боломжийн үнээр, тогтмол, чанар сайтай хүнсээр хангаж, улмаар хоол хүнсний хомсдол үүсэх эрсдэлийг бууруулна.

### Монгол улсад үр, сортын салбар нь төрийн байгууллагуудын мэдэлд байна

Монгол улсад үр сортын салбар нь Хүнс, хөдөө аж ахуй, хөнгөн үйлдвэрийн яам (ХХААХҮЯ) болон холбогдох бусад төрийн байгууллагын чиг үүрэгт багтдаг бөгөөд тэдгээр байгууллагаас шууд хамааралтай оршин тогтнож байна. Тухайлбал, Хөдөө аж ахуйг дэмжих сан нь импортын болон дотооддоо үйлдвэрлэсэн үрийг худалдан авч, тариалан эрхлэгчдэд эргэн төлөлтийн таатай нөхцөлтэйгөөр худалдан борлуулдаг бол Онцгой байдлын ерөнхий газар /ОБЕГ/ нь

улаан буудайн үрийг стратегийн бүтээгдэхүүн гэсэн утгаар нь их хэмжээгээр улсын нөөцөд авдаг ба Мэргэжлийн хяналтын ерөнхий газар /МХЕГ/ нь үрийн чанарын хяналт, талбайн хянан баталгааг хариуцан ажиллаж байна.

Хөдөө аж ахуйн их сургуулийн /ХААИС/ харьяа Ургамал, газар тариалангийн хүрээлэн /УГТХ/ нь ургамлын шинэ сорт бүтээх, селекцийн ажлыг голлон хариуцдаг бол цөөн тооны тодорхой хэдэн аж ахуйн нэгжүүд үржүүлгийн материал болон үр үржүүлгийн чиглэлээр үйл ажиллагаа эрхэлж байна.

### Үрийн дотоодын хэрэгцээг бүрэн хангаж чадахгүй байна

Хэдийгээр таримал ургамлын үр, сортын салбарыг төр хариуцаж байгаа боловч дотоодын хэрэгцээгээ хангаж чадахгүй болсноор удаж байна. Зах зээл дээр үрийн хомсдол их байдаг тул тариаланчид ургацынхаа тодорхой хэсгийг нөөцөлж, дараа жил нь тариалдаг явдал их байдаг. Энэ нь цаг хугацаа өнгөрөхийн хэрээр ургацын гарц, чанарт муугаар нөлөөлдөг байна. Гадаад улс орнуудаас оруулж ирсэн импортын үр нь газар тариалангийн үйлдвэрлэлийг үр ашигтай эрхлэхэд шаардлагатай чанар, стандартыг тэр болгон хангадаггүй. Таримал ургамлын үр, сортын тухай хууль эрхзүйн

орчин боловсронгуй бус, холбогдох дүрэм журам зохицуулалтын үүргээ бүрэн гүйцэтгэж чадахгүй, өнөөгийн хэрэгцээ шаардлагад нийцдэггүйн улмаас тухайн салбарын үйлдвэрлэгчдэд ихээхэн хүндрэл учруулж байна. Тухайлбал, тариаланч ямарваа нэгэн сортын үр худалдан авахдаа сортын онцлог, соёолох чадвар, цэвэр байдал зэрэг зайлшгүй анхаарах ёстой үзүүлэлтүүдэд найдах ямар ч бололцоогүй болж байгаа юм.

### Таримал ургамлын үр, сортын тухай хууль – Үр сортын салбарын ирээдүй

Монгол улсын төрөөс батлан хэрэгжүүлж буй "Төрөөс хүнс, хөдөө аж ахуйн талаар баримтлах бодлого", "Тогтвортой хөгжлийн үзэл баримтлал-2030" зэрэг бодлогын баримт бичигт таримал ургамлын үр сортын салбарын ач холбогдлыг онцолсон байдаг бөгөөд сорт сорилт, үр үржүүлэг, таримал ургамлын төрөл зүйлийг дэмжих замаар газар тариалангийн үйлдвэрлэлийг хөгжүүлнэ гэж тусгажээ. УИХ-аар 1999 онд батлагдсан "Таримал ургамлын үр, сортын тухай хууль" нь өнөөгийн хэрэгцээ шаардлагыг хангахгүй байгаа төдийгүй сортын хамгаалалт, бүртгэлжүүлэлт, үр үйлдвэрлэл, үр худалдан борлуулахтай холбоотой олон улсын дүрэм журмуудад мөн нийцэхгүй байна. Таримал ургамлын үр сортын салбарын тогтолцоог шинэчилснээр газар тариалангийн үйлдвэрлэлийг тогтвортой эрхлэх нөхцөл бүрдэхээс гадна хүнсний хомсдол, хаягдлыг бууруулахад шууд бусаар нөлөөлөх юм.

Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийг шинэчлэн баталснаар үр, сортын салбарыг үндэсний хэмжээнд хөгжүүлэх нөхцөл бүрдэх бөгөөд таримлын шинэ сортыг

Implemented by





бүртгэх, хамгаалах, хамгаалагдсан сортын үрийг үржүүлэх, хянан баталгаажуулах, үрийн сав баглаа боодол, шошго, үрийн худалдаа зэрэг асуудлыг цогцоор нь шийдэх боломж бүрдэнэ.

### **Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөл – Тариаланчдыг чанартай үрээр хангах боломж**

Нутагшсан сорт, сайн чанарын үр нь газар тариалангийн үйлдвэрлэлийг бүтээмжтэй, амжилттай эрхлэх гол үндэс билээ. Иймд тариаланчид олон төрлийн сортын сайн чанарын үрээс сонголтоо хийдэг, үрийн хангамж, хүртээмж сайн байх нь нэн чухал юм. Зах зээл дээр худалдан борлуулж буй үрийн чанарыг хараад шууд мэдэх боломжгүй тул таримал ургамлын хууль эрх зүйн орчны хүрээнд холбогдох мэргэжлийн байгууллагаар баталгаажсан байх зайлшгүй шаардлагатай. Таримал ургамлын, үр сортын тухай хуулийн гол зорилго нь тариаланчдыг бүртгэгдсэн сортын баталгаажсан үрээр хангаж, чанар муутай үрийн худалдааг хязгаарлах явдал юм.

Таримал ургамлын хууль эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгосноор үр үржүүлгийн явцад сортын шинж чанар, үрийн чанарын үзүүлэлтүүдийг хянаж, шинжлэхээс гадна үр бэлтгэх, сав баглаа боодол, шошголох зэрэг үр үйлдвэрлэлийн бүхий л үйл явцыг хянах, зохицуулах боломжтой болно.

Олон улсад сорт сорилтын дүнд тулгуурлан өөрийн шинж

чанараараа шалгарсан сортыг сортын бүртгэлд бүртгэдэг. Тухайлбал, Ургамлын шинэ сорт хамгаалах олон улсын холбооны (UPOV) конвенцид сорт нь ялгаатай, жигдэрсэн, тогтворжсон байх ёстой (DUS) гэж заажээ. Мөн хөдөө аж ахуйн таримлуудад агрономи, ургац тодорхойлох сорил (VCU) хийдэг бөгөөд энэ нь ургац, үрийн чанар, эрсдэл даах тэсвэр ба технологийн үзүүлэлтүүдийг шалгадаг байна. Тухайн таримал нь харилцан ялгаатай агро-экологийн нөхцөлд хэрхэн ургах чадвартай байгааг сорих үүднээс агрономи, ургац тодорхойлох сорилыг өөр өөр түршилтын талбайд хийж гүйцэтгэдэг байна.

Үрийн чанарын стандартыг мөн тусгайлан журамлах бөгөөд үрийн чанарыг баталгаажуулахдаа ургамал ургах явцад талбайн хянан баталгааг зайлшгүй хийдэг. Хянан баталгаажсан үрийг худалдан борлуулахдаа талбайн хянан баталгаа хийгдсэн тухай дүгнэлт болон үрийн генетикийн чанар, соёолох ба амьдрах чадвар зэргийг шинжилсэн лабораторийн шинжилгээний бичгийг баталгаа болгон дагалдуулж өгдөг. Хянан баталгаажсан үрийг хангалттай хэмжээгээр, боломжийн үнээр үйлдвэрлэснээр тариалангийн үйлдвэрлэлийн бүтээмжийг нэмэгдүүлж, зах зээл дээрх хүнсний хүртээмжийг сайжруулах боломжтой болно.

Үрийн зах зээл дээрх хяналтын механизм нь Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийн хэрэгжилтийг

сайжруулж, тариаланчдын эрх, ашгийг хамгаална.

Үрийн хянан баталгаажуулалтыг нэгдсэн арга зүйгээр хийх нь хөрш зэргэлдээ орнуудтай төдийгүй бусад гуравдагч улс орнуудтай үрийн худалдаа хийх боломжийг бүрдүүлнэ. Тухайлбал, Эдийн засгийн хамтын ажиллагаа, хөгжлийн байгууллагын (OECD) үрийн зохицуулалтуудад нийцсэн арга зүйг мөрдөх нь өндөр чанарын үрийг импортлох, экспортлох боломжийг нэмэгдүүлдэг байна. Иймд Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийн төсөл боловсруулахдаа олон улсад мөрдөгддөг стандарт, журмуудыг харгалзаж үзэх нь зүйтэй юм.

Чанартай үр, сорт, түүний ач холбогдлын талаар тариаланчдыг тогтмол мэдлэгжүүлж, сургах нь тариалангийн үйлдвэрлэлийн бүтээмжийг дээшлүүлэхэд чухал үүрэгтэй.

### **Сорт бүтээгчид, тариаланчид “Сортыг хамгаалах тухай хууль”-ийн ашиг шимийг хэрхэн хүртэх боломжтой вэ?**

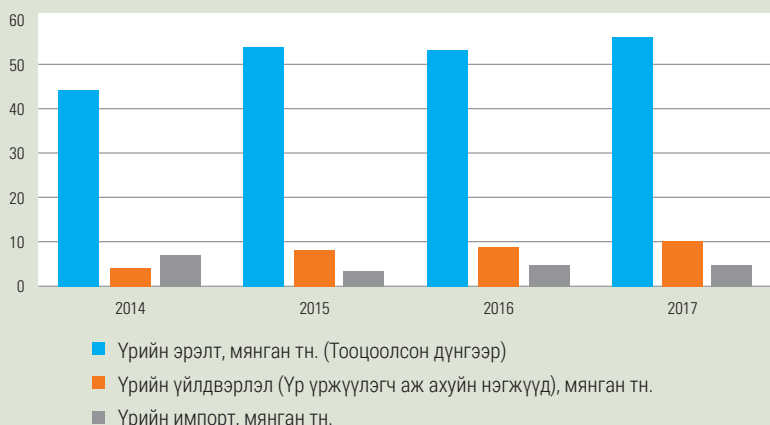
Монгол орны үүр амьсгал, хөрсний бүтэц нь хөдөө аж ахуй, ялангуяа газар тариалангийн үйлдвэрлэл эрхлэхэд ихээхэн хүндрэл учруулдаг билээ. Эх газрын эрс тэс, хуурай үүр амьсгалаас шалтгаалан Монгол оронд тариалантын улирал богино байдаг тул байгаль цаг уурын энэхүү хүнд нөхцөлд дасан зохицсон, тэсвэртэй сортуудыг тариалах шаардлага тулгардаг.

Ургац алдах эрсдэлийг багасгаж, хүн амын хүнсний хангамжийг тогтвортой байлгах зорилгоор таримал ургамлын сортыг бүтээгч нь аль болох:

- Өндөр ургацтай
- Өвчин хортонд тэсвэртэй
- Абиотик стресс тэсвэрлэх чадвартай
- Шим тэжээлийн бодисын агууламж, хадгалалт даах чадвар зэрэг технологийн үзүүлэлт сайтай
- Хүнсний бус зориулалтаар ашиглагддаг таримал, тухайлбал эрчим хүч үйлдвэрлэхэд ашигладаг таримлын сортыг шинээр бүтээхийг зорьдог тул сорт бүтээгчдийн хөдөө аж ахуйн салбарт оруулж буй хувь нэмэр асар их юм.



### МОНГОЛ УЛСЫН ЗУСАХ БУУДАЙН ҮР ҮЙЛДВЭРЛЭЛ, ХАНГАМЖ



#### Сорт бүтээгчдийн оюуны өмчийг хамгаалах шаардлагатай

Нэг шинэ сортыг бүтээхэд урт хугацааны, өндөр зардалтай маш нарийн судалгаа шинжилгээний ажлууд хийгддэг бөгөөд дунджаар 12-15 жил шаардагддаг байна. Харин нэгэнт шинээр гаргаж авсан сортыг үржүүлэхэд хурдан, хялбар байдаг тул сорт бүтээгчдийн оюуны өмчийг зайлшгүй хамгаалах хэрэгтэй. Сорт бүтээгчийн эрхийг хамгаалснаар сорт бүтээгч нь роялти\* хуримтлуулах боломжтой бөгөөд, ийнхүү тэрээр хөрөнгө оруулалтаа нөхөж, дараа дараагийн эрдэм шинжилгээний ажлаа санхүүжүүлэх боломжтой болдог. Сорт бүтээгчийн эрх авснаар тухайн хамгаалагдсан сортыг үржүүлэх, зах зээлд гаргах давуу эрх үүсдэг. Энэ нь сорт бүтээх явцад гаргасан хөрөнгө оруулалтаа нөхөх, урт хугацаанд ашгаа өгдөг тул сорт сорилтын салбарынханд эдийн засгийн томоохон хөшүүрэг болдог байна. Сорт бүтээгчийн эрхийг хамгаалах хууль нь сорт бүтээгч төдийгүй тариаланчдад дараах давуу талыг бий болгож байна:

#### • Сорт бүтээгчдэд үүсэх давуу тал

Патентаас ялгаатай нь хамгаалагдсан сортыг ямар ч сорт бүтээгч өөрийн селекцийн ажилдаа ашиглах боломжтой юм. Энэхүү “нээлттэй эх үүсвэр” нь сорт бүтээх ажилд томоохон түлхэц өгдөг.

#### • Тариаланчдад үүсэх давуу эрх

Хамгаалагдсан сортын үрийг тариаланч өөрийн хэрэгцээнд дахин тариалах боломжтой юм.

Өөрөөр хэлбэл хамгаалагдсан сортын үрийг худалдаж авсан тариаланч, тухайн үрийг өөрийн хэрэгцээнд зориулан үржүүлэх эрхтэй болно. Энэхүү сорт бүтээгчийн эрх нь ихэнхдээ 25 жилээр хамгаалагдсан байдаг ба эрх дууссан тохиодолд, тухайн сортын үрийг ямар нэгэн роялти төлөхгүйгээр худалдан борлуулж, үржүүлэх боломжтой болдог.

#### Сортыг хамгаалах тухай хуулийн үр нөлөөг хэмжих нь

Дэлхийн олон улс орнууд сорт хамгааллын энэхүү системийг нэвтрүүлсний дараагаар үр нөлөөг нь хэмжиж үзэхэд, сорт бүтээх, селекцийн ажлууд нэмэгдэж үр дүнд

нь шинэ сортууд ихээр бүтээгджээ (UPOV, 2005/ HFFA, 2017).

Герман улсад сорт бүтээгчийн эрхийг хамгаалсан одоогийн хүчин төгөлдөр байгаа хууль нь хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгжүүдийг сорт бүтээх ажилд оролцох оролцоог нэмэгдүүлсэн бөгөөд энэ нь эргээд өрсөлдөөнийг бий болгосноор тариаланчид илүү сайн, чанартай үрээр тариалалт хийх боломжийг нэмэгдүүлжээ. Улмаар маркетинг, борлуулалтын сүлжээ сайжирч, эцсийн хэрэглэгчдийн эрэлт хэрэгцээнд нийцсэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх боломжийг нэмэгдүүлсэн байна. Хууль хэрэгжиж эхэлсэнээс хойш гадны улс орнуудаас оруулж ирэх сортын нэр төрөл олширч, тариаланчдад сонголт нэмэгдсэн байна. Мөн сорт бүтээгчид импортын сортуудыг өөрийн селекцийн ажилд авч ашигласнаар дотоодын сорт бүтээх, селекцийн ажлыг дэмжих боломж бүрдсэн. Сорт бүтээгчийн эрхийг хуулиар хамгаалах замаар үр, сортын салбарыг дэмжих нь хөдөө аж ахуйн үйлдвэрлэлд ахиц авчран, эцсийн хэрэглэгчдэд эерэг нөлөө үзүүлсэн байна. Сорт бүтээгчийн эрхийг хамгаалах асуудлыг Сортыг хамгаалах тухай хуульд оруулснаар үр нөлөө нь улс орны эдийн засагт сайнаар нөлөөлсөн байна.

#### Дүгнэлт:

- Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийн зорилго нь таримал ургамлын сорт, үрийн салбарыг хөгжүүлэх таатай орчинг бүрдүүлэх явдал юм. Энэ нь тариаланчид, үр үйлдвэрлэгчдэд төдийгүй хөдөө аж ахуйн бүтээгдэхүүний эцсийн хэрэглэгчдэд ашиг тусаа өгөх юм.
- Таримал ургамлын үр, сортын тухай хуулийн төслийг боловсруулахдаа Ургамлын шинэ сорт хамгаалах олон улсын холбооны (UPOV) дүрэм, журам, зарчмуудыг баримтлах нь зүйтэй ба ингэснээр Монгол улс тус холбооны гишүүнээр элсэхэд дөхөмтэй болно.
- Олон улсад мөрдөгддөг холбогдох стандарт, дүрэм журмуудад хуулийн төслөө нийцүүлснээр тариаланчдад хүрэх үрийн чанар дээшлэх, улмаар дотоодын үрийг экспортлох боломж нэмэгдэнэ.
- Үр, сортын салбар хөгжихийн хэрээр Төр засгаас сортын бүртгэл, талбайн хянан баталгаа, үрийн чанарын хяналт зэрэг тодорхой ажлуудад анхаарлаа хандуулах хэрэгтэй.
- Засгийн газраас аль болох хувийн хэвшлийн оролцоог нэмэгдүүлсэн, инновацыг дэмжсэн, генетикийн нөөцийг ашиглах боломжийг нээсэн бодлогууд баримтлах нь зүйтэй юм.

Эдгээр хууль эрх зүйн баримт бичгийг амжилттай хэрэгжүүлэхэд бодлогын дэмжлэг бүхий л төвшинд шаардлагатай. Ялангуяа, талбайн хянан баталгаа, үрийн лаборатори, үр сортын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагуудыг чадавхжуулах нь нэн чухал юм.

\*Роялти-Оюуны өмчийг лицензийн гэрээгээр ашиглан олсон ашгаас лиценз түрээслүүлэгчид ногдох хувь хэмжээг хэлнэ.